

# DESARROLLAR POLÍTICAS PÚBLICAS EN LAS ÁREAS METROPOLITANAS, TODO UN DESAFÍO

Se inauguró un nuevo centro de estudios de la Universidad ISALUD que abordará la problemática ambiental y sanitaria en las grandes urbes. Los focos de atención en el cordón metropolitano

“La creación de este centro de estudios tiene como misión contribuir al desarrollo urbano sanitario y ambiental, especialmente de las grandes metrópolis de la Argentina y de Latinoamérica, a partir del fomento e instrumentación de líneas de investigación, capacitaciones, asistencias técnicas, estrategias de comunicación y difusión, como también el fomento del intercambio de experiencias en la región. Se espera con ello realizar un aporte a las políticas públicas nacionales y regionales, que sirva para propiciar un desarrollo urbano saludable, más equitativo y que posibilite el ejercicio del derecho a la salud y la igualdad de oportunidades”, señaló la Dra. Mariela Rossen, al dejar inaugurado el seminario que sirvió como presentación del Centro de Estudios Sanitarios y Ambien-

## Panelistas

El primer seminario sobre *La salud y el ambiente en las áreas metropolitanas*, que abrió con la presentación del Centro de Estudios Sanitarios y Ambientales para Áreas Metropolitanas, de la Universidad ISALUD, contó también con la participación del Dr. Jorge Collia, Presidente del Consejo de Salud Provincial; y la Ing. Graciela Gerola, presidenta de la Agencia de Protección Ambiental de la Ciudad de Buenos Aires. Hubo consenso en la necesidad de una perspectiva metropolitana en el diseño y ejecución de políticas públicas para áreas prioritarias como las de salud, ambiente, vivienda, transporte y otras. Se resaltó el requerimiento de un abordaje interjurisdiccional de estas problemáticas y de una coordinación de acciones entre los distintos niveles de gestión y entre los sectores.

tales para Areas Metropolitanas, organizado por la Universidad ISALUD.

Las palabras de apertura estuvieron a cargo del rector Carlos Garavelli, quien resaltó el camino recorrido por la Universidad con la pretensión “de trabajar en ámbitos transversales vinculados con problemáticas muy sensibles, de todos los días y que han promovido la creación de otros centros de estudios en la institución vinculados con la tercera edad o la seguridad social. Con este seminario lanzamos un nuevo centro en esta Universidad que se suma a la transmisión de conocimientos para mejorar nuestra sociedad”.

En la mesa sobre *El desarrollo y las megaciudades/Encrucijadas para la salud y el ambiente*, el Arq. Alfredo Garay, de la Fundación Metro-



*La mesa El desarrollo y las megaciudades/ Encrucijadas para la salud y el ambiente, contó con la presencia de Ernesto de Tito, Alfredo Garay, Ricardo Jordán y Carlos Machado de Freitas (de izquierda a derecha).*



*Juan Manzur, ministro de Salud de la Nación, junto al embajador argentino en Chile, Ginés González García.*



*Mariela Rossen, directora del Centro de Estudios Sanitarios y Ambientales para Areas Metropolitanas, Carlos Garavelli, rector de Universidad ISALUD.*

*De izquierda a derecha Jorge Collia, Claudia Madies, Alicia Pierini y Carlos Bonicatto, en la mesa Situación y desafíos en las áreas metropolitanas actuales.*

politana, hizo hincapié en los temas prioritarios que habría que encarar con urgencia para lograr un desarrollo metropolitano integrado y más equitativo dentro del contexto de aumento permanente de la población en el área. Mencionó la necesidad de redes de saneamiento autónomas, de fortalecer el sistema de provisión energética, de generar un nuevo puerto, del manejo de las cuencas, del tratamiento de residuos, de realizar una localización industrial y de contemplar una estructura vial que posibilite vialidades concéntricas en función de las grandes desigualdades en la posibilidad de transporte con las que se encuentra gran parte de la población que habita el conurbano. También resaltó los problemas de vivienda y la falta de oferta y de

políticas públicas, que vuelvan accesible el suelo para los sectores populares. Mencionó que en el marco del Plan Federal en el área metropolitana se han construido 60 mil viviendas. Pero el déficit es de alrededor 300.000 viviendas nuevas. Y de las 900.000 actuales, en 600.000 se requieren algunas intervenciones. Ricardo Jordán, coordinador de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal) señaló que “hay un proceso de urbanización agotado (el rural-urbano) y hoy tenemos países con más del 80% de la población viviendo en ciudades y un promedio en la región de aproximadamente el 66%. Hay también unas 250 millones de personas viviendo en condiciones de pobreza en la región. Esta combinación entre los

altos niveles de urbanización con los de pobreza, conforman una nueva caracterización de esta última, la pobreza urbana que tiene sus particularidades”. En la segunda mesa de debate sobre la *Situación y desafíos en las áreas metropolitanas actuales*, la defensora del Pueblo de la Ciudad de Buenos Aires, Alicia Pierini, se refirió a los obstáculos que se atraviesan para poder transformar la realidad en el área metropolitana y que a pesar de que se vienen compartiendo los diagnósticos desde hace muchos años sigue sin haber un cambio en las políticas públicas, de uno y otro lado de la General Paz. Señaló la Dra. Pierini que “los tres principales obstáculos o categorías en las que se puede clasificar la actual situación, son la fragmentación del Estado por un lado; la frag-

mentación jurisdiccional por otro, siendo su expresión el territorio; y hay una tercera fragmentación que también se da en nuestras propias mentes, en nuestras propias teorías académicas sobre el derecho y que también incide a la hora de los análisis y de la acción”.

## En las provincias

También para tener un panorama de la situación en las provincias estuvo presente el Ministro de Salud de Santa Fe, Miguel Angel Cappiello, que participó de la mesa sobre “Políticas metropolitanas locales de salud y ambiente”, y resaltó el crecimiento desordenado en las grandes metrópolis, como Rosario y la Ciudad de Buenos Aires:

“El concepto de salud urbana cada vez tiene mayor preponderancia y trasciende los límites de la salud pública. Según las estadísticas que nosotros manejamos desde la provincia dicen que hay actualmente 3 mil millones de personas que viven en las ciudades y que para el 2030 se calcula que 6 de cada 10 personas van a vivir en ciudades. Por eso hay que preparar las zonas urbanas con medidas que vayan más allá de lo sanitario para que ese crecimiento demográfico no nos genere un impacto que perjudique la salud, el gran tema del siglo XXI cuando aún hoy tenemos graves dificultades de acceso a los distintos servicios”.

La apertura del seminario y la presentación del nuevo Centro

de Estudios Sanitarios y Ambientales para Áreas Metropolitanas contó además con la especial participación del Ministro de Salud de la Nación, Juan Manzur, quien destacó “la experiencia que nos ha tocado vivir de monitorear online una pandemia como el de la Gripe A, de seguir muy de cerca cómo se difundía la presencia de este virus en áreas donde aún tenemos grandes carencias al faltar una planificación, donde no hay agua potable ni cloacas y la urbanización no es fácil. La clave es generar consenso en cuanto a lo que se va a hacer, de llevar adelante un proyecto sustentable Y lograr una articulación de la gestión pública para ser más eficientes y eficaces.

## Testimonios



### Silvia Ferrer

(Coordinadora de Salud Ambiental del Ministerio de Salud del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires):  
“Lo que nos sigue pasando y es todo un desafío es que el sector salud soporta a través de sus distintas prestaciones el daño instalado en las personas producto de lo que otros sectores hacen o no hacen de manera inadecuada. Por ejemplo, seguimos atendiendo en nuestros efectores de salud niños con diarrea y la solución primaria de este problema sería el acceso a agua segura para consumo humano. Y tenemos que empezar a dar ese salto cualitativo y empezar a trabajar desde lo que es promoción de la salud y prevención de la enfermedad. Hay que instalar el problema de la salud desde el paradigma de la salud integral como un problema inherente a todos los sectores de Gobierno”.



### Oscar Fariña

(Secretario de Salud de la Municipalidad de Avellaneda): “El municipio de Avellaneda es un parque industrial disperso, con una población en decrecimiento demográfico y 4 mil industrias establecidas, 300 de ellas líderes. Es el polo de destilación de petróleo más importante del país, con la mayor cantidad de industrias sobre el arroyo Sarandí, sobre todo vinculadas a las curtiembres. Y por donde además pasan más de 400 camiones por día. Tras un fallo, que certifica en el sector conocido como Villa Inflamable la evidencia probada de contaminación con plomo en personas que habitan o trabajan en la zona, se empieza un plan de traslado con la relocalización de 27 familias, que eran las que tenían casos de menores con valores de contaminación de plomo altos. Mientras se produce este traslado se inicia un trabajo interdisciplinario que implica entrega de agua en bidones, alimentos y capacitación. Desde diciembre de 2006 estamos entregando 1150 bidones de agua por día (el número de familias que habitan dicha zona), todos los días con entidades comunitarias que colaboran con la tarea. Si bien la estrategia definitiva debe ser el traslado de las familias en riesgo para que se realicen las acciones de saneamiento correspondientes, las intervenciones sanitario-culturales resultaron las adecuadas gracias a la intervención multidisciplinaria y multisectorial que se refleja en la mejoría de los pacientes”.



### Vilma Ripoll

(ex diputada de izquierda, participó como oyente): “Me parece importante que existan estos espacios para que hablemos de las necesidades que existen y poner a una región metropolitana que ordene, facilite y permita a la población tener el acceso a las nuevas tecnologías, a un turno antes de venir a la Capital. Además de estar en la política soy enfermera y conozco muy bien la situación, la inestabilidad laboral, las condiciones de trabajo, las distancias y el poco aprovechamiento de los conocimientos de cada uno. Y a pesar de todo eso los enfermeros se capacitan, hacen licenciaturas, es una lucha heroica cotidiana. Se debería pensar un poco más en cómo pueden llegar a ser un elemento esencial en la construcción de la salud pública”.

# Los defensores del pueblo, al frente

La Defensora del Pueblo de la Ciudad, Alicia Pierini, también se refirió a la idea de pensar cómo de un conjunto de porciones fragmentadas se puede hacer un sistema: “La Constitución, las normas, los pactos de derechos humanos dentro de los cuales están los temas de salud, de dignidad y de derechos individuales, sociales y colectivos, aunque son operativos en su proclamación muchas veces carecen de esa viabilidad para que puedan funcionar en lo real y concreto. Ya sea porque no hemos podido tomar las medidas políticas pertinentes o no se han hecho las conectividades que hacen falta. Las defensorías tenemos que defender a las personas, crear las condiciones horizontales necesarias,

aunque por ahora rigen mucho las conexiones informales, sostener las conectividades en la era digital, y aunque sea por vías informales que éstas fueran un camino real o una autopista en serio por donde puedan transitar todos los problemas y encontrar soluciones en cualquiera de las jurisdicciones. Que pudieran trabajar conectadas entre sí y hacer mucho más efectiva y profunda la intervención que a cada uno le toque”.

Por su parte, el Defensor del Pueblo de la Provincia de Buenos Aires, Carlos Bonicatto, coincidió al señalar que “si no hay voluntad política nos pasamos la vida creando estructuras que después no van a servir”. Y agregó que “toda esta angustia social que advertimos en nuestra tarea diaria la tenemos que traducir en una decisión de Estado para que el dinero público se gaste en los problemas más urgentes de la sociedad, direccionando los presupuestos para que el gasto sea más útil y eficaz”.

El cierre de este primer encuentro estuvo a cargo del actual embajador argentino en Chile, Ginés

González García, quien remarcó el enorme vínculo que hoy existe entre ambiente y salud, y que aún en

las zonas más críticas la tendencia marca que la mayoría de los ciudadanos del mundo busca vivir en las ciudades: “La pobreza no deja muchas opciones -indicó el ex Ministro de Salud de la Nación-, y se convierte en un destino de vida, poco saludable por cierto. Los de mi generación estábamos preocupados y en contra de la explotación, pero actualmente tenemos un enemigo mucho peor que combatir: la exclusión”.

Según concluyó Ginés González García, el combate contra la pobreza es central. “Hay que hacer una construcción pero no sólo desde un organismo sino como una especie de pacto social por la salud y el ambiente de las ciudades en donde intervengan todas las jurisdicciones y los sectores, porque es difícil alcanzar el objetivo sin consensos y sin el compromiso ciudadano. Nunca hubo una democracia universal tan generalizada como hoy pero al mismo tiempo tanto descontento de los ciudadanos con los gobiernos. Hay que buscar nuevos acuerdos, nuevas estrategias y nuevas integraciones desde todos los puntos de vista y tener como eje la participación ciudadana”. 



**Juan José Mussi** (Intendente de la Municipalidad de Berazategui): *“El tema de la perspectiva metropolitana se corrige terminando con estas miradas parciales de los pacientes que vienen a atenderse del conurbano a la ciudad o viceversa. El Estado no puede desentenderse de las políticas sociales de salud y debería estar incluido en una ley nacional de salud. ¿Que significa esto? Que no tengamos leyes parciales sino una ley integradora y que no existan programas de vida corta y que tengan que depender de los ministros de turno. Necesitamos una ley que establezca que la salud disponga de un presupuesto propio, que se destine alguno de los impuestos estrictamente al financiamiento de la salud y que dentro de esa ley esté incluida no solo la zona metropolitana sino también todos aquellos conglomerados del interior del país. Si lo logramos seguramente el área metropolitana dejará de ser la utopía con la que todos soñamos para transformarse en una realidad posible”.*



**Carlos Bonicatto** (Defensor del Pueblo de la Provincia de Buenos Aires): *“Estamos viviendo la hipocresía de las palabras o de las posturas, quizá por eso la realidad es la que nos marca el camino y nos pasa por arriba. Estas cuestiones de la realidad y las conceptualizaciones que van por caminos diferentes, suele ser una constante en la Argentina. La fragmentación social que hay hoy es absolutamente diferente a las de décadas anteriores y mucho más peligrosa. Nosotros tenemos una imparable urbanización y un crecimiento demográfico anárquico de radicación de personas. Esta angustia por la fragmentación social está creando que tengamos mucha gente que hoy no puede salvarse por sí misma, personas mal alimentadas, desnutridas, con una educación deficiente y que termina generando un ser humano no integrado en el crecimiento de una sociedad. Son las políticas de Estado las que deben corregir esto tratando de proteger a cada una de las personas y direccionar los presupuestos para que el gasto sea más útil y eficaz”.*